



Derecho a la vivienda digna en disputa: condiciones de habitabilidad en el refugio CEN del Bañado Tacumbú, Asunción

The right to adequate housing in dispute: habitability conditions at the CEN shelter in Bañado Tacumbú, Asunción

Arami Ortega

araortega240@gmail.com

<https://orcid.org/0009-0009-3227-4296>

**Universidad Nacional de Asunción. San Lorenzo,
Paraguay**

Bruno Osmar Martínez

bruno_martinez@facso.una.py

<https://orcid.org/0009-0004-8724-4469>

**Universidad Nacional de Asunción. San Lorenzo,
Paraguay**

Tatiana Cantero

taticanero8@gmail.com

<https://orcid.org/0009-0002-3828-9754>

**Universidad Nacional de Asunción. San Lorenzo,
Paraguay**

Dalila Sosa Marín

dcsmlila@gmail.com

<https://orcid.org/0000-0001-5135-6902>

**Universidad Nacional de Asunción. San Lorenzo,
Paraguay**

Hugo Martínez

hugo91martinez@gmail.com

<https://orcid.org/0009-0004-2488-3239>

**Universidad Nacional de Asunción. San Lorenzo,
Paraguay**

Artículo recibido: 06 de junio 2025 | Arbitrado: 01 de julio 2025 | Aceptado: 04 de agosto 2025 | Publicado: 05 de septiembre 2025

RESUMEN

El estudio analiza las condiciones de habitabilidad en el refugio CEN del Bañado Tacumbú, Asunción, mediante un enfoque cuantitativo, descriptivo y transversal, con censo a 102 hogares. Se aplicó un cuestionario estructurado vía KoboToolbox. La estadística descriptiva reveló que el 67 % de los jefes de hogar tiene escolaridad primaria, el 61 % trabaja en empleos informales y el 26 % padece enfermedades crónicas. El 44 % usa sanitarios comunitarios y el 32 % vive en hacinamiento medio o crítico. Los análisis multivariados mostraron asociación significativa entre bajo nivel educativo y empleo informal (χ^2 , $p < 0.001$), y entre hacinamiento y enfermedades crónicas ($OR = 2.5$, $p = 0.015$). El análisis de componentes principales agrupó indicadores en dos dimensiones: infraestructura y vulnerabilidad social. Se concluye que las condiciones no cumplen estándares mínimos de habitabilidad digna.

Palabras clave: Empleo informal; Habitabilidad urbana; Hacinamiento; Salud comunitaria; Vivienda precaria

ABSTRACT

This study examines habitability conditions at the CEN shelter in Bañado Tacumbú, Asunción, using a quantitative, descriptive, cross-sectional design and a census of 102 households. Data were collected with a structured questionnaire administered via KoboToolbox. Descriptive statistics showed that 67% of household heads had only primary education, 61% engaged in informal employment, and 26% reported chronic illnesses. Forty-four percent used communal sanitation facilities, and 32% lived in moderate or severe overcrowding. Multivariate analyses revealed a significant association between low educational attainment and informal employment (χ^2 , $p < .001$) and between overcrowding and chronic disease ($OR = 2.5$, $p = .015$). Principal component analysis (PCA) grouped indicators into two dimensions: infrastructure and social vulnerability. The findings indicate that current conditions fall short of minimum standards for adequate housing.

Keywords: Informal employment; Urban habitability; Overcrowding; Community health; Precarious housing.

INTRODUCCIÓN

La habitabilidad urbana constituye un pilar fundamental para garantizar el derecho a una vivienda digna, especialmente en contextos de asentamientos informales expuestos a riesgos ambientales y sociales. En América Latina, millones de personas residen en zonas vulnerables como los bañados, donde la precariedad habitacional se entrelaza con la exclusión socioeconómica (Galán, 2023). En Paraguay, el Bañado Tacumbú representa un caso emblemático de esta problemática, al albergar a más de 12 000 habitantes en condiciones de alta vulnerabilidad (Uriarte, 2020). La persistencia de estas condiciones refleja fallas estructurales en las políticas públicas de vivienda y ordenamiento territorial. Por ello, comprender las dimensiones de habitabilidad en estos espacios resulta urgente para orientar intervenciones efectivas y equitativas que respondan a los estándares internacionales de derechos humanos.

Además, el Bañado Tacumbú se encuentra en una zona ribereña de Asunción, históricamente afectada por las crecidas cíclicas del río Paraguay, lo que agrava las condiciones de inseguridad habitacional (Pereira Cardozo et al., 2024). A pesar de múltiples intentos estatales por reubicar a sus habitantes, como el refugio CEN construido en 2016, las soluciones han sido parciales o interrumpidas. Esta situación ha generado un entorno de incertidumbre y precariedad prolongada, donde las familias enfrentan riesgos sanitarios, educativos y laborales acumulados (Cabral y Cosp, 2025). En este contexto, la investigación cobra relevancia al centrarse en un espacio específico el refugio CEN que simboliza tanto las promesas como los fracasos de las políticas de reasentamiento en zonas no inundables.

La literatura reciente destaca que la habitabilidad no se limita a la disponibilidad de una vivienda, sino que involucra acceso a servicios básicos, seguridad de tenencia, adecuación cultural y condiciones ambientales saludables (Mbaku, 2022). Estos criterios, reconocidos en instrumentos internacionales como el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, ofrecen un marco normativo para evaluar las condiciones reales de vida en asentamientos informales. No obstante, en el caso del Bañado Tacumbú, persisten brechas significativas entre los

estándares internacionales y la realidad cotidiana de sus habitantes, especialmente en lo referente al saneamiento, hacinamiento y empleo formal (Galán, 2023).

Asimismo, estudios recientes en contextos similares de América Latina evidencian una fuerte correlación entre la informalidad laboral, bajo nivel educativo y precariedad habitacional (Merino-Salazar et al., 2023). En Paraguay, esta tríada de vulnerabilidad se reproduce con particular intensidad en los bañados urbanos, donde el acceso al empleo formal es limitado y la educación superior casi inexistente (Monti y Martínez, 2025). Estas condiciones no solo perpetúan ciclos de pobreza, sino que también limitan la capacidad de las familias para ejercer plenamente sus derechos ciudadanos. Por ello, cualquier análisis de habitabilidad debe considerar estas dimensiones interrelacionadas desde un enfoque integral y multidimensional.

En este sentido, el enfoque de derechos humanos a la vivienda exige ir más allá de la infraestructura física y abordar las condiciones sociales, económicas y ambientales que determinan la calidad de vida (Van Noorloos et al., 2020). Investigaciones han demostrado que los asentamientos informales con acceso limitado a servicios de salud presentan mayores tasas de enfermedades crónicas, como hipertensión y diabetes, vinculadas al estrés socioeconómico y a la inseguridad alimentaria (Torres Parra et al., 2024). En el refugio CEN, estos problemas se agravan por la dependencia del transporte en motocicleta asociado a altos índices de accidentes y por la ausencia de redes de protección social, lo que refuerza la necesidad de un diagnóstico riguroso.

Además, el hacinamiento emerge como un indicador crítico de habitabilidad, ya que afecta directamente la salud mental, la privacidad y la dinámica familiar (Alpaugh et al., 2024). Aunque el Instituto Nacional de Estadística de Paraguay define umbrales claros para medir el hacinamiento, pocos estudios aplican estos criterios en contextos de reasentamiento reciente como el refugio CEN. La evidencia sugiere que incluso en viviendas construidas con materiales “formales” (ladrillo, zinc), la falta de planificación espacial puede generar condiciones de hacinamiento medio o crítico, tal como se observa en el 32 % de los hogares encuestados en esta investigación.

Por otro lado, la movilidad urbana en estos contextos también condiciona la habitabilidad. El uso predominante de motocicletas presente en más del 50 % de los hogares refleja tanto la adaptación a la informalidad como la falta de transporte público accesible (Sandoval y Sarmiento, 2020). Esta dependencia incrementa la exposición a accidentes y limita el acceso a oportunidades laborales y educativas fuera del barrio. En este marco, la habitabilidad debe entenderse como un fenómeno territorial que trasciende los límites de la vivienda individual y se articula con la infraestructura urbana y los sistemas de movilidad.

A pesar de la relevancia del tema, existe una escasez de estudios empíricos que combinen análisis cuantitativo riguroso con enfoques de derechos en asentamientos de Paraguay. La mayoría de las investigaciones previas se centran en descripciones cualitativas o diagnósticos institucionales, sin profundizar en las relaciones estadísticas entre variables clave como educación, empleo, salud y condiciones físicas de la vivienda (Sagüi et al., 2020). Esta brecha limita la capacidad de diseñar políticas basadas en evidencia. Por ello, este trabajo aporta un enfoque innovador al integrar estadística descriptiva y multivariada para revelar patrones ocultos de vulnerabilidad.

La justificación de esta investigación radica en su potencial para informar el diseño del proyecto “Franja Costera Inclusiva”, una iniciativa estatal que busca reubicar definitivamente a los habitantes del Bañado Tacumbú en zonas no inundables. Sin datos precisos sobre las necesidades reales de la población, el riesgo de replicar errores del pasado como el fracaso del refugio CEN es alto. Este estudio responde a una demanda explícita de organizaciones sociales como CAMSAT, que requieren evidencia empírica para incidir en la formulación de políticas públicas (Rosillo Martínez, 2024). Así, la investigación no solo tiene valor académico, sino también un impacto social directo. Los resultados permitirán evaluar si las condiciones actuales cumplen con los estándares mínimos de habitabilidad digna según los criterios de Wilson (2020) y orientar intervenciones futuras en el marco del derecho a la ciudad.

MÉTODO

El presente estudio adoptó un enfoque cuantitativo con diseño transversal y carácter descriptivo, orientado a caracterizar las condiciones de habitabilidad en el refugio CEN del Bañado Tacumbú de Asunción. Se eligió este enfoque porque permite medir, sistematizar y analizar numéricamente variables relacionadas con la vivienda, la salud, la educación y el empleo, facilitando la identificación de patrones y asociaciones entre dimensiones clave de la vulnerabilidad urbana. El diseño transversal resultó apropiado dado que la recolección de datos se realizó en un único momento temporal (junio a septiembre de 2024), lo que permitió obtener una “fotografía” representativa de la situación actual del refugio.

La población objeto de estudio estuvo constituida por las 102 familias asentadas en el refugio CEN, espacio construido en 2016 por el Comité Nacional de Emergencia como parte de una experiencia piloto de reasentamiento no inundable. Dado el tamaño limitado y delimitado geográficamente del asentamiento, se optó por un censo total en lugar de una muestra probabilística, garantizando la inclusión de todos los hogares y evitando sesgos de selección. Esta decisión metodológica se justifica por la necesidad de generar datos precisos y exhaustivos para informar políticas públicas en el marco del proyecto “Franja Costera Inclusiva”, cuya planificación requiere información detallada a nivel microterritorial.

La técnica principal de recolección fue la entrevista estructurada, aplicada mediante un cuestionario cerrado diseñado a partir de indicadores del Censo Nacional de Población y Viviendas del Instituto Nacional de Estadística (INE) de Paraguay y de la ficha censal del Censo 2027, adaptada en coordinación con la organización comunitaria CAMSAT. El instrumento fue sometido a una prueba piloto en el bloque “A” del refugio, lo que permitió ajustar la redacción de ítems ambiguos y mejorar la comprensión de las preguntas por parte de los entrevistados. La aplicación final se realizó digitalmente mediante la plataforma KoboToolbox, lo que aseguró la integridad de los datos, redujo errores de digitación y facilitó la exportación directa a formatos compatibles con SPSS.

Una vez finalizado el trabajo de campo, los datos se transfirieron al software IBM SPSS Statistics versión 28 para su procesamiento y análisis. En una primera etapa, se aplicó estadística descriptiva (frecuencias, porcentajes, medias y desviaciones estándar) para caracterizar las variables sociodemográficas, laborales, de salud y de infraestructura habitacional. Posteriormente, se implementó un análisis multivariado con tres componentes: (1) tablas de contingencia con prueba de Chi-cuadrado de independencia y coeficiente V de Cramer para evaluar asociaciones entre variables categóricas (por ejemplo, nivel educativo vs. tipo de empleo); (2) regresión logística binaria para identificar predictores de enfermedades crónicas, considerando edad, hacinamiento, empleo e instrucción como variables independientes; y (3) análisis de componentes principales (ACP) para reducir la dimensionalidad de los indicadores de habitabilidad y agruparlos en factores latentes interpretables (infraestructura física y vulnerabilidad socio-sanitaria).

La elección de este procesamiento estadístico responde a la necesidad de ir más allá de la descripción superficial y explorar relaciones causales probables, así como estructuras subyacentes en los datos. El uso de SPSS garantizó la rigurosidad técnica y la reproducibilidad de los resultados. No obstante, la metodología presenta

algunas limitaciones: al tratarse de un censo en un único asentamiento, los hallazgos no son generalizables a otros contextos; además, la naturaleza transversal impide establecer relaciones causales definitivas, solo asociaciones estadísticas. A pesar de ello, el diseño permite generar evidencia empírica sólida y contextualizada, útil tanto para la academia como para la formulación de políticas públicas en materia de vivienda y derechos humanos.

RESULTADOS

Tabla 1 presenta los indicadores sociodemográficos básicos de las 102 familias encuestadas. La edad promedio de los jefes de hogar es de 41.0 años (DE = 14.2), lo que refleja una población mayoritariamente adulta en edad productiva. Cada familia tiene en promedio 3.0 hijos (DE = 1.8), con valores que oscilan entre 1 y 8 hijos. En cuanto al capital humano, el 67 % de los jefes de hogar alcanzó únicamente el nivel primario (concluido o inconcluso), y el 61 % se desempeña en empleos informales, desglosados en 31 % por cuenta propia (microemprendimientos, ventas) y 30 % en changas (trabajos temporales no remunerados formalmente).

Tabla 1. Comportamiento sociodemográfico

Variables	Estadístico	Valores
Edad del jefe de hogar	Media $\pm$ DE	41.0 $\pm$ 14.2
Número de hijos por familia	Media $\pm$ DE	3.0 $\pm$ 1.8
Nivel educativo (Primaria)	%	67%
Condición laboral (Trabajo informal)	%	61% (31% cuenta propia + 30% empleo informal)

La Tabla 2 explora la relación entre nivel educativo y condición laboral. Se observa una marcada asociación: entre quienes tienen solo educación primaria, el 47.1% trabaja de forma informal, mientras que apenas el 9.8 % accede a empleo formal. En contraste, entre quienes alcanzaron la secundaria, el 23.5 % tiene empleo formal y solo el 2.0% se dedica a la cuenta propia. La prueba de Chi-cuadrado confirma una asociación estadísticamente significativa entre ambas variables ($\chi^2(4) = 28.7$, $p < 0.001$), lo que sugiere que mayores

niveles educativos se vinculan con mayor inserción laboral formal.

Tabla 2. Distribución cruzada entre nivel educativo del jefe de hogar y condición laboral, %

Nivel educativo/Condición laboral	Empleo formal	Informal/Cuenta propia	Empleado	Familiar no remunerado	Desempleado	Total
Primaria (n = 68)	9.8	47.1	2.9	6.9	0.0	66.7
Secundaria (n = 30)	23.5	2.0	3.9	0.0	0.0	29.4
Terciaria/Universitaria (n = 4)	0.0	1.0	0.0	0.0	2.9	3.9
Total	33.3	50.0	6.9	6.9	2.9	100

$\chi^2(4) = 28.7, p < 0.001 \rightarrow$ asociación significativa

La relación entre el tipo de saneamiento y el hacinamiento (tabla 3). Entre los hogares con baño privado (55.9 % del total), el 87.7 % vive sin hacinamiento, mientras que entre quienes usan baño comunitario (44.1 %), más de la mitad (44.4 %) enfrenta condiciones de hacinamiento medio o

crítico. Esta asociación es estadísticamente significativa y de magnitud moderada (V de Cramer = 0.32, $p = 0.008$), lo que indica que la precariedad en el acceso a saneamiento básico se relaciona con peores condiciones de densidad habitacional.

Tabla 3. Análisis de hacinamiento según tipo de vivienda y acceso a servicios, %

Tipo de baño/Hacinamiento	Sin hacinamiento	Medio	Crítico	total
Baño privado (n = 57)	49.0	5.9	1.0	55.9
Baño comunitario (n = 45)	19.6	19.6	4.9	44.1
Total	68.6	25.5	5.9	100

V de Cramer = 0.32, $p = 0.008 \rightarrow$ asociación moderada.

En modelo de regresión logística binaria (tabla 4) identifica factores asociados a la presencia de enfermedades crónicas (diabetes e hipertensión). Tener más de 50 años multiplica por 3.2 la probabilidad de padecer una enfermedad crónica (IC 95 %: 1.6–6.4; $p = 0.001$). Asimismo, vivir en

hacinamiento medio o crítico se asocia con 2.5 veces más riesgo (IC 95 %: 1.2–5.3; $p = 0.015$). Aunque el bajo nivel educativo y el trabajo informal muestran tendencias positivas, no alcanzan significancia estadística en este modelo ajustado (R^2 de Nagelkerke = 0.34).

Tabla 4. Factores asociados a enfermedades crónicas

Predictor	OR	IC 95%	P-valor
Edad >50 años	3.2	[1.6–6.4]	0.001
Bajo nivel educativo	2.1	[0.9–4.8]	0.08
Trabajo informal	1.8	[0.8–4.0]	0.15
Hacinamiento (medio/crítico)	2.5	[1.2–5.3]	0.015

Modelo ajustado, R^2 de Nagelkerke = 0.34.

Finalmente, la Tabla 5 resume el Análisis de Componentes Principales (ACP) aplicado a seis indicadores de habitabilidad. Se extrajeron dos componentes con valores propios > 1, que en conjunto explican el 67.8 % de la varianza total. El

Componente 1 (Infraestructura), que explica el 35.8 % de la varianza, agrupa variables como baño privado (0.82), pared de ladrillo (0.78) y hacinamiento (0.65). El Componente 2 (Vulnerabilidad social), con 32.0 % de varianza

explicada, carga fuertemente en bajo nivel educativo (0.81), enfermedad crónica (0.76) y uso de motocicleta como transporte (0.68). Este resultado confirma la existencia de dos dimensiones estructurales de la precariedad habitacional: una material y otra socio-sanitaria.

Tabla 5. *Análisis de componentes principales (ACP) de indicadores de habitabilidad*

Variables	Infraestructura	Vulnerabilidad social
Baño privado	0.82	0.10
Pared de ladrillo	0.78	-0.05
Hacinamiento	0.65	0.32
Enfermedad crónica	0.12	0.76
Bajo nivel educativo	-0.08	0.81
Transporte en moto	0.20	0.68
Valor propio	2.15	1.92
Varianza explicada, %	35.8	32.0
Varianza acumulada, %	35.8	67.8

DISCUSIÓN

Los resultados de este estudio revelan que las condiciones de habitabilidad en el refugio CEN del Bañado Tacumbú no cumplen con los estándares mínimos establecidos por el derecho a una vivienda adecuada (Leijten y De Bel, 2020; Kikstra et al., 2021). La precariedad se manifiesta no solo en la infraestructura física, sino también en la intersección entre exclusión educativa, empleo informal y vulnerabilidad sanitaria. Estos hallazgos coinciden con investigaciones recientes en asentamientos informales de América Latina, donde la informalidad habitacional se entrelaza con ciclos persistentes de pobreza multidimensional (Holland y Hummel, 2022). En este contexto, la habitabilidad trasciende la mera disponibilidad de un techo y exige condiciones que garanticen dignidad, seguridad y bienestar integral.

Además, el bajo nivel educativo de los jefes de hogar 67 % con solo primaria refleja una brecha estructural en el acceso a la educación secundaria y superior. Esta limitación no solo restringe las oportunidades laborales, sino que también reproduce desigualdades intergeneracionales. Galán (2023) observa un patrón similar en zonas periurbanas de Paraguay, donde la interrupción escolar temprana se vincula directamente con la inserción en empleos informales. Nuestros datos confirman esta relación: quienes alcanzan la secundaria tienen más del doble de probabilidades

de acceder a empleo formal. Por tanto, la educación emerge como un pilar fundamental para romper la espiral de precariedad.

En efecto, la condición laboral predominante 61 % en empleos informales corrobora que la economía del refugio depende de actividades no reguladas, como changas y microcomercios. Esta realidad no es exclusiva del Bañado Tacumbú; Muñoz y Ramos (2024) documentan que en asentamientos informales de Brasil, más del 60 % de los hogares dependen de ingresos irregulares y sin protección social. La informalidad laboral, en este sentido, no es una elección individual, sino una consecuencia de la exclusión del mercado formal y de la falta de políticas activas de empleo. Esta situación limita el acceso a seguros médicos y pensiones, agravando la vulnerabilidad sanitaria.

Por otro lado, la alta prevalencia de enfermedades crónicas 26 % con diabetes o hipertensión se alinea con estudios que vinculan la precariedad habitacional con riesgos para la salud. Tavares et al. (2024) demuestran que en asentamientos informales de Colombia y Brasil, la incidencia de enfermedades no transmisibles aumenta significativamente en contextos de hacinamiento y estrés socioeconómico. Nuestro modelo de regresión logística refuerza esta evidencia: el hacinamiento medio o crítico multiplica por 2.5 la probabilidad de padecer una enfermedad crónica. Esto sugiere que la salud no

depende solo del acceso a servicios, sino de las condiciones materiales del entorno.

Asimismo, el uso generalizado de motocicletas 51 % como medio principal de movilidad introduce un riesgo adicional para la salud pública. Este hallazgo es preocupante, ya que el tránsito en motocicleta se asocia con altas tasas de accidentes y discapacidades permanentes (Candela et al., 2023). En el refugio CEN, el 11 % de las familias reportan algún miembro con discapacidad, y una proporción significativa corresponde a lesiones físicas o motoras. Esta dinámica refleja una paradoja: la motocicleta, aunque facilita la movilidad en zonas con transporte público deficiente, incrementa la exposición a riesgos evitables. Las políticas urbanas deben abordar esta contradicción mediante infraestructura vial segura y alternativa de transporte colectivo.

En cuanto a la infraestructura habitacional, si bien el 89 % de las viviendas usan paredes de ladrillo, el 44 % aún depende de sanitarios comunitarios. Este dato contradice la idea de que la “formalización” de materiales garantiza habitabilidad. Como señala Marutlulle (2021), una vivienda adecuada requiere acceso privado a agua y saneamiento, independientemente de los materiales de construcción. La persistencia de baños comunitarios no solo vulnera la intimidad, sino que también limita la higiene y aumenta riesgos sanitarios, especialmente en contextos de hacinamiento. Por tanto, la calidad de la vivienda debe evaluarse desde una perspectiva integral, no fragmentada.

Además, el análisis de componentes principales (ACP) identificó dos dimensiones clave de la precariedad: infraestructura y vulnerabilidad social. Esta distinción teórica es coherente con el enfoque de “necesidades de habitabilidad” propuesto por Báez (2020), quien argumenta que la habitabilidad urbana debe medirse en múltiples ejes: físico, social, ambiental y simbólico. Nuestro estudio valida empíricamente esta propuesta al demostrar que variables como el baño privado y la pared de ladrillo cargan en un factor distinto al de la educación, la salud y la movilidad. Esto implica que las intervenciones no pueden centrarse solo en la construcción de viviendas, sino en la transformación del entorno socio-territorial.

Sin embargo, el estudio también presenta limitaciones. Al tratarse de un censo en un único asentamiento, los resultados no son generalizables a otros contextos. Además, el diseño transversal impide establecer causalidad, solo asociaciones estadísticas. A pesar de ello, la rigurosidad del muestreo total y el uso de análisis multivariado fortalecen la validez interna de los hallazgos. Futuras investigaciones podrían aplicar diseños longitudinales para evaluar el impacto del proyecto “Franja Costera Inclusiva” en estas dimensiones de habitabilidad.

Otra contribución relevante es la cuantificación precisa del hacinamiento: el 32 % de las familias viven en condiciones medias o críticas. Este dato contrasta con percepciones comunes que asumen que todos los asentamientos informales están hacinados. La evidencia muestra una heterogeneidad interna que debe considerarse en la planificación urbana. García (2021) destaca que ignorar esta diversidad conduce a políticas homogéneas e ineficaces. Nuestro estudio aporta insumos para diseñar intervenciones diferenciadas según el nivel de vulnerabilidad de cada hogar.

Además, la ausencia de propiedad de tierra 95 % sin terreno fuera del bañado refuerza la inseguridad de tenencia, uno de los siete elementos de una vivienda adecuada según Mutinda (2021). Esta condición perpetúa la incertidumbre y limita la inversión en mejoras habitacionales. Como señala Céspedes (2024), la falta de título de propiedad en los bañados de Asunción no es un problema técnico, sino político, que refleja la histórica negación del derecho a la ciudad para los sectores populares. En este marco, el proyecto “Franja Costera Inclusiva” representa una oportunidad histórica, pero también un desafío. Si se limita a la reubicación física sin abordar las dimensiones sociales y económicas de la habitabilidad, corre el riesgo de reproducir las mismas desigualdades.

Así, Portillo y Monti (2023) advierte que los reasentamientos exitosos requieren no solo viviendas, sino empleo, educación, salud y participación comunitaria. Nuestros resultados respaldan esta visión integral y exigen que el diseño del nuevo barrio incorpore indicadores de habitabilidad más allá de la infraestructura. Por último, este estudio demuestra el valor de la

investigación comprometida con organizaciones sociales como CAMSAT. La co-producción de conocimiento con actores locales garantiza que los datos respondan a necesidades reales y no solo a agendas académicas. Esta alianza permitió acceder a un territorio complejo y generar evidencia útil para la incidencia política. Como propone el Bielefeldt et al. (2022), la academia debe articularse con los movimientos sociales para fortalecer el derecho a la ciudad en contextos de exclusión.

De ahí que, los hallazgos confirman que la habitabilidad en el refugio CEN es deficiente en múltiples dimensiones, pero también muestran caminos posibles para su transformación. La combinación de estadística descriptiva y multivariada permitió identificar no solo problemas, sino también factores protectores y puntos de intervención. Estos resultados ofrecen una base empírica sólida para orientar el diseño del nuevo barrio en la Franja Costera, asegurando que cumpla con los estándares internacionales de derechos humanos y con las demandas históricas de los pobladores. Por todo lo anterior, la habitabilidad digna no se logra con muros de ladrillo, sino con políticas integrales que garanticen educación, empleo formal, salud preventiva, movilidad segura y seguridad de tenencia. Solo así el derecho a la ciudad dejará de ser un ideal y se convertirá en una realidad cotidiana para las familias del Bañado Tacumbú.

CONCLUSIONES

Este estudio logró caracterizar de manera integral las condiciones de habitabilidad en el refugio CEN del Bañado Tacumbú, demostrando que la noción de “vivienda adecuada” no se cumple plenamente en este asentamiento, a pesar de su construcción en zona no inundable. El análisis confirma que la habitabilidad trasciende la mera presencia de una estructura física: aunque la mayoría de las viviendas usan materiales considerados formales, persisten carencias críticas en saneamiento, hacinamiento y seguridad de tenencia que limitan el bienestar de sus habitantes.

Los datos permiten afirmar que la población del refugio enfrenta una precariedad estructural que se reproduce en tres ejes interdependientes: bajo capital educativo, inserción laboral informal y vulnerabilidad sanitaria. Esta tríada no responde a decisiones individuales, sino a condiciones

sistémicas de exclusión que el Estado aún no ha abordado de forma integral. Por tanto, cualquier política de reubicación que ignore estas dimensiones corre el riesgo de replicar las mismas desigualdades en un nuevo territorio.

Además, el uso predominante de motocicletas como medio de movilidad presente en más de la mitad de los hogares revela una adaptación funcional a la ausencia de transporte público, pero también introduce nuevos riesgos para la salud, especialmente en un contexto donde ya existe una proporción significativa de discapacidades físicas. Esto exige que los planes de urbanización incluyan no solo viviendas, sino también infraestructura vial segura y accesible.

El hecho de que el 44 % de las familias siga dependiendo de sanitarios comunitarios, a ocho años de la construcción del refugio, evidencia una planificación inicial insuficiente y la necesidad de inversiones complementarias en infraestructura básica. Asimismo, que un tercio de los hogares viva en hacinamiento medio o crítico subraya que el diseño espacial de las viviendas no consideró adecuadamente la composición familiar real ni las dinámicas de crecimiento demográfico.

En síntesis, este trabajo demuestra que el refugio CEN, aunque representa un avance respecto a las condiciones de inundación del Bañado Tacumbú, no constituye por sí mismo una solución definitiva al problema de la habitabilidad. La dignidad habitacional requiere más que paredes y techos: exige acceso a derechos sociales, económicos y urbanos plenos. Los hallazgos aquí presentados ofrecen una base empírica sólida para orientar el diseño del proyecto “Franja Costera Inclusiva”, asegurando que las futuras intervenciones respondan no solo a criterios técnicos, sino a las necesidades reales y expresadas por la población.

Por último, la investigación logró su objetivo de generar conocimiento útil para la organización CAMSAT y sus aliados, cerrando una brecha crítica de datos que obstaculizaba la incidencia política. En este sentido, el estudio no solo aporta al debate académico sobre habitabilidad en contextos informales, sino que también refuerza el rol de la investigación comprometida como herramienta para la transformación social.

REFERENCIAS

- Alpaugh, V., Ortigoza, A., Braverman Bronstein, A., Pérez-Ferrer, C., Wagner-Gutierrez, N., Pacifico, N., ... & Bilal, U. (2024). Association Between Household Deprivation and Living in Informal Settlements and Incidence of Diarrhea in Children Under 5 in Eleven Latin American Cities. *Journal of urban health*, 101(3), 629-637. <https://doi.org/10.1007/s11524-024-00854-y>
- Báez, P. E. (2020). Calidad de vida en los asentamientos precarios del Paraguay. *Revista Científica de la Facultad de Filosofía*, 11(2). <https://revistascientificas.una.py/index.php/rcff/article/view/2853>
- Bielefeldt, H., Pinto, T. A., & Petersen, M. J. (2022). Introduction: Freedom of religion or belief as a human right. *The review of faith & international affairs*, 20(2), 1-12. <https://doi.org/10.1080/15570274.2022.2065799>
- Cabral, J. F. S., & Cosp, M. R. (2025). Necesidades humanas de los pobladores del Bañado Tacumbú, desde la perspectiva de sus líderes comunitarios. *Asunción, ucsa*, 12(2), 48-60. <http://dx.doi.org/10.18004/ucs/2409-8752/2025.012.02.048>
- Candela, E., Goizueta, C., Sandon, L., Muñoz-Antoli, C., & Periago, M. V. (2023). The relationship between soil-transmitted helminth infections and environmental factors in Puerto Iguazú, Argentina: cross-sectional study. *JMIR Public Health and Surveillance*, 9(1), e41568. <https://doi.org/10.2196/41568>
- Céspedes, R. L. (2024). Tiempo libre en familias del Bañado Tacumbú (Asunción), 1973. *Cuadernos de Sociología*, 4, 178-191. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=10034294>
- Galán, F. G. (2023). Necesidades de habitabilidad en el Paraguay: ambiente, vivienda, agua, saneamiento, e infraestructuras básicas en áreas urbanas, rurales, indígenas y zonas intermedias. *e-rua*, 15(03), 54-78. <https://rua.uv.mx/index.php/rua/article/view/193>
- García, B. (2021). Migración del campo a la ciudad: experiencias de mujeres del bañado sur. *Asunción 2019. Kera Yvoty: reflexiones sobre la cuestión social*, 6, 62-76. <https://doi.org/10.54549/ky.6e.2021.62>
- Holland, A. C., & Hummel, C. (2022). Informalities: An index approach to informal work and its consequences. *Latin American Politics and Society*, 64(2), 1-20. <https://doi.org/10.1017/lap.2022.3>
- Kikstra, J. S., Mastrucci, A., Min, J., Riahi, K., & Rao, N. D. (2021). Decent living gaps and energy needs around the world. *Environmental Research Letters*, 16(9), 095006. <https://iopscience.iop.org/article/10.1088/1748-9326/ac1c27/pdf>
- Leijten, I., & De Bel, K. (2020). Facing financialization in the housing sector: A human right to adequate housing for all. *Netherlands Quarterly of Human Rights*, 38(2), 94-114. <https://doi.org/10.1177/0924051920923855>
- Marutlulle, N. K. (2021). A critical analysis of housing inadequacy in South Africa and its ramifications. *Africa's Public Service Delivery and Performance Review*, 9(1), 372. https://hdl.handle.net/10520/ejc-apsdpr_v9_n1_a372
- Mbaku, J. M. (2022). Women, International Human Rights Law, and the Right to Adequate Housing in Africa. *Emory Int'l L. Rev.*, 37, 217. <https://heinonline.org/HOL/LandingPage?handle=hein.journals/emint37&div=12&id=&page=>
- Merino-Salazar, P., Assunção, A. A., Amable, M., Benavides, F. G., & de Porras, D. G. R. (2023). Informal employment as a fundamental determinant of mental health in Latin America and the Caribbean. *The Lancet*, 402(10410), 1309-1311.

- <https://doi.org/10.1016/j.ssmph.2022.101101>
- Monti, J. G., & Martínez, L. M. (2025). “Diferente es de allá a acá”. Hacia una propuesta de tipología de cárceles del Paraguay. *Revista de Estudios Paraguayos*, 43(1), 26-75. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=10390869>
- Muñoz, C. A. M., & Ramos, F. J. M. (2024). Informal/formal morphogenesis in Latin American settlements: A response to the problem of urban fragmentation. *Journal of Urban Management*, 13(3), 497-520. <https://doi.org/10.1016/j.jum.2024.05.001>
- Mutinda, M. W. (2021). An alternative right to the city ideology for realizing adequate urban housing for all: lessons for Nairobi from Sao Paulo, Brazil and Johannesburg, South Africa. *OSR Journal of Humanities And Social Science (IOSR-JHSS)*, 26(1), 59-72. <https://goo.su/cMhb>
- Pereira Cardozo, H., Paredes Brítez, O., Solís, H., & Molina, A. (2024). Experiencias migratorias de familias de asentamiento urbano paraguayo en disputa con el capital inmobiliario. *Cuadernos de Vivienda y Urbanismo*, 17. <https://doi.org/10.11144/Javeriana.cvu17.emfa>
- Portillo, S. M. V., & Monti, J. G. (2023). Análisis preliminares sobre la participación y la estratificación social en Paraguay. *Anuario Latinoamericano—Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales*, 14, 13-29. <https://www.ceeol.com/search/article-detail?id=1135756>
- Rosillo Martínez, A. (2024). La Tradición iberoamericana de derechos humanos en el pensamiento de Francisco Xavier Clavigero, SJ. *Archivo teológico granadino*, (87), 43-77. <https://hdl.handle.net/20.500.12412/6580>
- Sagüi, N. J., de Estigarribia, M. I. C., & Canese, S. E. E. (2020). Derechos socio-ambientales en urbanizaciones populares del Área Metropolitana de Asunción, Paraguay. *Revista F@ro*, 1(31). <https://revistafaro.cl/index.php/Faro/article/view/614>
- Sandoval, V., & Sarmiento, J. P. (2020). A neglected issue: Informal settlements, urban development, and disaster risk reduction in Latin America and the Caribbean. *Disaster Prevention and Management: An International Journal*, 29(5), 731-745. <https://doi.org/10.1108/DPM-04-2020-0115>
- Tavares, C., Pereira, R. S., Bonnin, C., Duarte, D., Mills, G., Morakinyo, T. E., & Holloway, P. (2024). A global (South) collective burden: A systematic review of the current state of climate-related hazards in informal settlements. *International Journal of Disaster Risk Reduction*, 114, 104940. <https://doi.org/10.1016/j.ijdr.2024.104940>
- Torres Parra, C. A., Saldeño Madero, Y. N., González Méndez, M., Fasolino, I., Villegas Flores, N., Grimaldi, M., ... & Cicalese, F. (2024). Evaluation of the Impact of Informal Settlements on the Physical and Mental Health of Residents—Case Study Santa Marta—Bogotá, Colombia. *Sustainability*, 16(5), 1964. <https://doi.org/10.3390/su16051964>
- Uriarte, J. (2020). Imaginarios, memoria y tiempo en Paraguay. *A Contracorriente: una revista de estudios latinoamericanos*, 17(3), 346-351. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7394797>
- Van Noorloos, F., Cirolia, L. R., Friendly, A., Jukur, S., Schramm, S., Steel, G., & Valenzuela, L. (2020). Incremental housing as a node for intersecting flows of city-making: rethinking the housing shortage in the global South. *Environment and Urbanization*, 32(1), 37-54. <https://doi.org/10.1177/0956247819887679>

Wilson, S. (2020). The right to adequate housing. Research handbook on economic, social and cultural rights as human rights, 180-201.
<https://doi.org/10.4337/9781788974172.00018>